



COMUNE DI TAORMINA

Città Metropolitana di Messina

AREA URBANISTICA E LAVORI PUBBLICI

Determinazione Dirigenziale n. 373 del 02/12/2020

Repertorio Generale n. 1682 del 04/12/2020

Oggetto: DETERMINA A CONTRATTARE PER L'AFFIDAMENTO MEDIANTE RDO SU ME.PA. CONSIP, AI SENSI DELL'ART. 36 C.2 LETTERA A) DELL'ART. 37, COMMA 1, DEL D. LGS. 50 DEL 2016, DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI RIFIUTI URBANI DELLE UTENZE DI TIPO "A" - CIG: ZC82F850AD..



COMUNE DI TAORMINA

Città Metropolitana di Messina

AREA URBANISTICA E LAVORI PUBBLICI

II SERVIZIO SERVIZI AMBIENTALI (ECOLOGIA) E VERDE PUBBLICO

Determinazione Dirigenziale n. 373 del 02/12/2020

Oggetto: DETERMINA A CONTRATTARE PER L'AFFIDAMENTO MEDIANTE RDO SU ME.PA. CONSIP, AI SENSI DELL'ART. 36 C.2 LETTERA A) DELL'ART. 37, COMMA 1, DEL D. LGS. 50 DEL 2016, DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI RIFIUTI URBANI DELLE UTENZE DI TIPO "A" - CIG: ZC82F850AD..

IL RESPONSABILE DI AREA

Richiamato che con Determina Sindacale n. 19 del 23/05/2019 sono state attribuite al sottoscritto le funzioni dirigenziali ex art. 107 e 109 del D lgs 267/2000 connesse alle competenze di Responsabile dell'Area Urbanistica e LL..PP.. con la conseguente titolarità della posizione organizzativa.

Verificato che a proprio carico non sussistono ipotesi di conflitto di interessi con riferimento al procedimento amministrativo di cui trattasi.

Premesso

- che con Decreto Legge 23/02/2020, n. 6, recante "Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19" è stato tra l'altro disposto che le autorità competenti hanno facoltà di adottare misure di contenimento al fine di prevenire la diffusione dell'epidemia da COVID-19;
- che con il successivo Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 9/03/2020 contenente "Ulteriori disposizioni attuative" del suddetto Decreto vengono estese le misure restrittive di cui all'art. 1 del DPCM 8/03/2020 a tutto il territorio nazionale;
- che con Ordinanza del Presidente della Regione Siciliana n. 3 e 4 del 8/03/2020 sono state adottate misure di contenimento dell'epidemia in coerenza con i Decreti sopracitati;
- che in ultimo con DPCM del 3/11/2020 vengono emanate ulteriori misure urgenti di contenimento del contagio sull'intero territorio nazionale.

Visto che il Presidente della Regione Siciliana ha emesso Ordinanza n. 1/Rif del 27 Marzo 2020 che contiene " Ricorso temporaneo ad una speciale forma di gestione dei rifiuti a seguito dell'emergenza epidemiologica da virus COVID-19" che dispone , con decorrenza 27/03/2020 l'attivazione di iniziative di carattere straordinario, finalizzate a ridurre nel settore della gestione dei rifiuti la trasmissione dell'infezione da virus COVID-19, dando atto che l'adozione di tempestive

iniziative di immediata attuazione permette di scongiurare il verificarsi di criticità igienico-sanitarie e ambientali che sarebbero inevitabili nello scenario emergenziale sopra richiamato.

- **Vista** l'Ordinanza del Presidente della Regione Siciliana n. 2/Rif del 25/ Settembre 2020 che reitera con modifiche l'Ordinanza n. 1/Rif del 27/ Marzo 2020.

- **Visto** che l'Azienda Sanitaria Provinciale di Messina con nota prot. 27517 del 16/11/2020 comunica che in ordine al servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti urbani prodotti nelle abitazioni dove soggiornano soggetti positivi al Covid-19 in isolamento o quarantena obbligatoria (Utenze di tipo "A") a causa dell'improvviso aumento esponenziale dei contagi nelle ultime settimane, la filiera del servizio di gestione dello smaltimento dei rifiuti da parte della società contrattualizzata per l'espletamento di detto servizio è andata in crisi.

-**Visto** che nella suddetta nota l'ASP Messina evidenzia la necessità che i comuni provvedano, ai sensi dell'art. 2 c.3 dell'Ordinanza Regionale 2/RIF del 25/09/2020 in proprio ad effettuare il servizio in favore delle (utenze di tipo "A") ricadenti nel territorio e che pertanto è necessario ed urgente provvedere ad avviare detto servizio.

-**Rilevata** la necessità e l'urgenza di procedere all'affidamento del servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti urbani prodotti nelle abitazioni dove soggiornano soggetti positivi al Covid-19 in isolamento o quarantena obbligatoria (Utenze di tipo "A") presenti nel territorio comunale al fine di evitare problematiche a carattere igienico-sanitario e ambientale stante la criticità del servizio comunicata dall' ASP n. 5 Messina.

Accertato che, al fine di effettuare il servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti urbani prodotti dalle (Utenze di tipo "A") si è stimata la spesa necessaria di € 15.000,00 comprensiva di IVA..

Considerato che con Delibera di Giunta Municipale n. 290 del 23/11/2020 sono state assegnate le somme al Responsabile dell'Area LL.PP. e Urbanistica, necessarie per il servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti urbani prodotti dalle (Utenze di tipo "A") imputando la spesa di € 15.000,00 compresa I.V.A., alla **Missione 9, Programma 903, Macroaggregato 111, Pren. n. 1257/2020** del formando Bilancio 2020.

Atteso che, per la realizzazione del servizio di cui sopra è necessario provvedere all'affidamento ad idoneo operatore economico in qualità di appaltatore del servizio per darne compiutamente attuazione.

Richiamato l'art. 32 comma 2 del D.Lgs. n. 50/16, il quale dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le Amministrazioni giudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Richiamato l'art. 192, comma 1 del D. Lgs. n. 267/2000 il quale dispone che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del Responsabile del procedimento di spesa indicante: a) il fine che il contratto si intende perseguire; b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali; c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base.

Visti:

- a) il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti Locali" e, in particolare:
 - l'articolo 107 che assegna ai dirigenti la competenza in materia di gestione, ivi compreso la responsabilità delle procedure di gara e l'impegno di spesa e l'articolo 109, comma 2, che assegna le funzioni dirigenziali ai responsabili di servizi specificamente individuati;
 - l'articolo 151, comma 4, il quale stabilisce che le determinazioni che comportano impegni di spesa sono esecutivi con l'apposizione, da parte del responsabile del Servizio Finanziario, del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
 - gli articoli 183 e 191, sulle modalità di assunzione degli impegni di spesa;
 - l'art. 147 bis, in tema di controlli di regolarità amministrativa e contabile;

- b) l'art. 3 della legge 136/2010, in tema di tracciabilità di flussi finanziari;
- c) il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 *“Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”*, di seguito denominato D.lgs 50/2016 e s.m.i. ed in particolare:
- l'articolo 29 sui principi in materia di trasparenza;
 - l'articolo 30, sui principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni sugli appalti di forniture e servizi sotto la soglia comunitaria;
 - l'articolo 32 sulle fasi delle procedure di affidamento;
 - l'articolo 33 sui controlli sugli atti delle procedure di affidamento;
 - l'articolo 35 sulle soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti;
 - l'articolo 36 sui contratti sotto soglia;
 - l'articolo 95 sui criteri di aggiudicazione;
 - l'articolo 80 sui motivi di esclusione.

Rilevato, in tema di qualificazione della stazione appaltante, che non è ancora vigente il sistema di qualificazione, previsto dall'articolo 38 del D.Lgs. 50/16, e che non ricorrono comunque gli obblighi di possesso della qualificazione o di avvalimento di una centrale di committenza o di aggregazione con una o più stazioni appaltanti aventi la necessaria qualifica, ai sensi dell'art. 37, commi 2 e 3, del D. lgs. 50/2016.

Dato atto che l'art. 37, comma 1, del D. lgs. 50/2016, stabilisce che *“le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000,00 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza”*.

Dato atto, per quanto sopra esposto, che i Comuni, pur potendo procedere autonomamente agli appalti di servizi di importo inferiore a € 40.000,00,(art. 36 comma 2 lett.a come modificato dal Decreto Legge n° 32 del 18/04/2019) debbono comunque rispettare tutta la normativa in materia di acquisti elettronici che pone l'obbligo di ricorso al Me.Pa., oppure gli obblighi di approvvigionamento tramite le convenzioni CONSIP nei casi previsti dalla legge.

Verificato che, ai sensi dell'art. 36, comma 6 del D. Lgs. 50/2016 il Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle Stazioni Appaltanti il Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni e, dato atto, pertanto che sul Me.Pa. si può acquistare con ordine diretto (OdA) o con richiesta di offerta (RdO) o trattativa diretta (TD).

Atteso che il servizio, oggetto della presente determinazione, è riconducibile alla previsione di cui all'art. 36 comma 2 lettera a) del D. Lgs. 50/2016, come modificato dal D. Lgs. 56/2017 e dal Decreto Legge n° 32 del 18/04/2019 .

Rilevato che la trattativa diretta è possibile, ai sensi del D. Lgs. 50/2016 art. 36 c. 2 lett. a) che rimanda all'affidamento diretto, e all'art. 63 che regola la procedura negoziata senza pubblicazione del bando ;

Stabilito quindi di procedere attraverso il Me.Pa., mediante (TD), provvedendo a perfezionare l'iter di affidamento dei servizi nelle forme del mercato elettronico on line con firma digitale.

Visto che la motivazione per procedere alla (TD) è la seguente:

- il **principio di economicità** è garantito dalla circostanza che la fissazione dell'importo a base della negoziazione è stato determinato non mediante un confronto diretto tra Comune ed affidatario, ma sulla base di prezzi rilevati sulla base dell'indagine di mercato;

- il **principio dell'efficacia** viene rispettato, perché l'affidamento non è assegnato in ragione della convenienza del prestatore, ma per rispondere alle esigenze tecniche del Comune, che, attraverso l'esecuzione del contratto, colma la necessità di rispettare gli adempimenti di legge sopra richiamati, permettendo dunque di rendere il servizio in modo corretto e puntuale, a beneficio dell'utenza;
- il **principio della tempestività** viene assicurato perché l'acquisizione della prestazione avviene nei termini previsti per acquisire il servizio, necessari ai fini dell'efficace erogazione dei servizi, come rilevato sopra;
- il **principio della libera concorrenza** viene rispettato, perché ci si avvale del Me.Pa., strumenti che garantisce la libera concorrenza, così come regolamentato dalle norme vigenti;
- il **principio di non discriminazione** viene garantito in quanto si utilizzano i sistemi di individuazione degli operatori economici previsti dal Me.Pa.;
- il **principio della trasparenza** viene garantito sia dal rispetto degli specifici obblighi di pubblicità posti dall'art. 36 del D.lgs. 33/2013 nonché dall'art. 29 del D.lgs. 50/2016;
- il **principio della pubblicità** viene garantito precisando che, nel caso di specie, non sono indicate dal Codice dei contratti specifiche modalità;

Atteso che, ai sensi dell'art. 192 comma 1 del D. Lgs. 267/2000, gli elementi ed i criteri relativi all'acquisizione dei servizi sono:

- **a) fine da perseguire:** è quello di procedere all'esecuzione del servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti urbani prodotti nelle abitazioni dove soggiornano soggetti positivi al covid-19 in isolamento o quarantena obbligatoria (Utenze di tipo "A") presenti nel territorio comunale al fine di evitare problematiche a carattere igienico-sanitarie e ambientali.

- **b) oggetto del contratto:** affidamento diretto ex art. 36 comma 2 lett.a) del D.lgs. 50/2016 come integrato dall'art. 1 comma 2 della legge 11/09/2020 n. 120 tramite TD indirizzata ad un unico operatore economico in possesso dei requisiti specifici necessari per l'affidamento in oggetto;

- **c) forma del contratto:** corrispondenza commerciale data dallo scambio dei documenti di "offerta"

e "accettazione" sottoscritti con firma digitale tra fornitore e soggetto aggiudicatore come da procedure Me.Pa.;

- **d) clausole essenziali:** condizioni d'acquisto indicate sul Me.Pa.;

- **e) scelta del contraente:** affidamento diretto mediante TD a ditta individuata sul Me.Pa.

Dato atto che il sottoscritto, nella sua qualità di responsabile del procedimento, ha acquisito, presso il sistema gestito dall'ANAC, il seguente codice identificativo della gara **(CIG):ZC82F850AD.**

Dato atto che la spesa dell'intervento in oggetto di € 15.000,00 compresa I.V.A. trova collocazione alla missione 9 programma 903, macroaggregato 111 pren. 1257/20.

Rilevato che la sottoscrizione del presente provvedimento ne attesta la regolarità tecnica, ai sensi del vigente regolamento per la disciplina dei controlli interni.

DETERMINA

1. **Di avviare** la procedura, all'affido diretto tramite RDO sul Mercato Elettronico della P.A. messo a disposizione da Consip S.p.A., ai sensi ex art. 36 c. 2, lett. a) e dell'art. 63 del D.Lgs. 50/2016, invitando a presentare offerta ad un unico operatore economico in possesso dei requisiti specifici necessari per servizio di raccolta, dei rifiuti urbani prodotti dalle (Utenze di tipo "A")- **(CIG):ZC82F850AD.**
2. **Di stabilire**, ai sensi dell'art. 192 del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, quanto segue:

- **a) fine da perseguire:** è quello di procedere all'esecuzione del servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti urbani prodotti nelle abitazioni dove soggiornano soggetti positivi al covid-19

in isolamento o quarantena obbligatoria (Utenze di tipo "A") presenti nel territorio comunale al fine di evitare problematiche a carattere igienico-sanitarie e ambientali.

- **b) oggetto del contratto:** affidamento diretto ex art. 36 comma 2 lett.a) del D.lgs. 50/2016 come integrato dall'art. 1 comma 2 della legge 11/09/2020 n. 120 tramite TD indirizzata ad un unico operatore economico in possesso dei requisiti specifici necessari per l'affidamento in oggetto;

- **c) forma del contratto:** corrispondenza commerciale data dallo scambio dei documenti di "offerta"

e "accettazione" sottoscritti con firma digitale tra fornitore e soggetto aggiudicatore come da procedure Me.Pa.;

- **d) clausole essenziali:** condizioni d'acquisto indicate sul Me.Pa.;

- **e) scelta del contraente:** affidamento diretto mediante TD a ditta individuata sul Me.Pa.

3. **Dare atto** che il totale complessivo del servizio è di € 15.000,00 compresa I.V.A..

4. **Dare atto** che la copertura dell'Importo dei Lavori di € 15.000,00 compresa I.V.A. trova collocazione alla missione 9 programma 903 macroaggregato 111 pren. 1257/20.

5. **Di impegnare** la somma di € 15.000,00 I.V.A. inclusa alla **Missione 9, Programma 903, Macroaggregato 111**, Imp. 1257/20 del formando bilancio 2020 giusta Delibera di G.M. n.

290

del 23/11/2020.

6. **Dare atto** che la spesa si rende necessaria nel territorio comunale al fine di evitare problematiche a carattere igienico-sanitario e ambientale stante la criticità del servizio di raccolta dei rifiuti urbani delle (Utenze di tipo "A") comunicata dall' ASP n. 5 Messina.

7. Di dare atto, ai sensi dell'art. 29 del D.lgs. 50/2016, che: a) tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", con l'applicazione delle disposizioni di cui al Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33.

Sottoscritta dal Responsabile di Area

(PUGLISI MASSIMO)
con firma digitale



COMUNE DI TAORMINA

Città Metropolitana di Messina

Determina N. 373 del 02/12/2020

Servizio.3 II SERVIZIO SERVIZI AMBIENTALI (ECOLOGIA) E VERDE PUBBLICO

Oggetto: DETERMINA A CONTRATTARE PER L'AFFIDAMENTO MEDIANTE RDO SU ME.PA. CONSIP, AI SENSI DELL'ART. 36 C.2 LETTERA A) DELL'ART. 37, COMMA 1, DEL D. LGS. 50 DEL 2016, DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI RIFIUTI URBANI DELLE UTENZE DI TIPO "A" - CIG: ZC82F850AD. .

IL RESPONSABILE DELL'AREA FINANZIARIA

In relazione al disposto dell'art. 183, comma 7 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267,

APPONE

Il visto di Regolarità Contabile e

ATTESTA

che la complessiva spesa di € **_15.000,00_** trova la relativa copertura come da prospetto che segue:

Codice Bilancio	Importo	Impegno	Data Impegno	Esercizio di imputazione
9 0903 1.10	15.000,00	1257/2020	04/12/2020	2020

Taormina , 04/12/2020

Sottoscritto dal Responsabile
Area Economico Finanziaria

(LA TORRE ANGELA)
con firma digitale