



COMUNE DI TAORMINA

Città Metropolitana di Messina

AREA ECONOMICO FINANZIARIA

Determinazione Dirigenziale n. 90 del 22/11/2021

Repertorio Generale n. 1318 del 22/11/2021

Oggetto: DETERMINA A CONTRARRE TRATTATIVA DIRETTA TRAMITE MEPA SERVIZIO COSTITUZIONE FONDO RISORSE DECENTRATE 2021-2023 E VERIFICA CONGRUITA' FONDI ANNI PRECEDENTI- CIG ZF133DE328 .



COMUNE DI TAORMINA

Città Metropolitana di Messina

AREA ECONOMICO FINANZIARIA

Determinazione Dirigenziale n. 90 del 22/11/2021

Oggetto: DETERMINA A CONTRARRE TRATTATIVA DIRETTA TRAMITE MEPA SERVIZIO COSTITUZIONE FONDO RISORSE DECENTRATE 2021-2023 E VERIFICA CONGRUITA' FONDI ANNI PRECEDENTI- CIG ZF133DE328 .

IL RESPONSABILE DI AREA

Vista la Determinazione sindacale n. 1 del 03/02/2021 con cui la stessa è stata nominata responsabile dell'Area Economico Finanziaria del Comune di Taormina con decorrenza 01 Febbraio 2021 fino al 31/12/2021.

Verificato che a proprio carico non sussistono ipotesi di conflitto di interessi con riferimento al procedimento amministrativo di cui trattasi.

Premesso che:

- le risorse destinate ad incentivare le politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività (Fondo per le risorse decentrate) sono annualmente determinate sulla base delle disposizioni contrattuali e legislative tutt'ora vigenti tenendo conto delle disponibilità economiche- finanziarie dell'ente;
- che l'attività di costituzione del fondo risorse decentrate costituisce atto unilaterale dell'amministrazione, non soggetto a concertazione o contrattazione, in conformità alle vigenti disposizioni di legge e di contratto collettivo di lavoro;
- che i contratti collettivi nazionali di lavoro degli Enti Locali del 1/4/199 e del 22/1/2004, così come integrato dal CCNL stipulato in data 11 aprile 2008 e dal CCNL stipulato in data 11 aprile 2008 e dal CCNL stipulato in data 31 luglio 2009, ribadiscono la centralità e l'importanza della gestione delle risorse umane ai fini di orientare i servizi offerti dall'ente Locale verso risultati di efficacia ed efficienza, con l'obiettivo di massimizzare la soddisfazione dei bisogni dell'utenza e contemporaneamente di contenere la spesa pubblica,
- gli strumenti previsti per attuare questi indirizzi si definiscono prioritariamente nella contrattazione decentrata, dove vengono stabiliti i criteri per la retribuzione accessoria del personale dipendente, e in particolare, i principi di selezione per le progressioni economiche orizzontali e per la distribuzione della produttività;
- ogni anno gli enti sono tenuti alla rideterminazione del fondo per lo sviluppo delle risorse umane e della produttività, composto da una parte fissa e da una parte variabile che vanno

definite nel rispetto delle norme contrattuali e alla contrattazione decentrata integrativa che dovrà adeguare ai nuovi principi contenuti nel D.Lgs. n. 150/2009 la modalità di distribuzione della produttività ai fini di incentivare le prestazioni finalizzate al raggiungimento del Piano delle Performance;

- tale attività risulta sempre più complessa in ragione dei continui aggiornamenti normativi che caratterizzano la materia, nonché degli orientamenti dell'ARAN, della Corte dei conti e della Ragioneria Generale dello stato in materia;
- si rende necessario garantire un adeguato supporto tecnico al Servizio Gestione Personale e al Servizio finanziario, affidando all'esterno il servizio di costituzione fondo risorse decentrate per il triennio 2021-2023, nonché di verifica della congruità dei fondi relativi alle annualità precedenti, avvalendosi della competenza e dell'alta professionalità di società specializzate in grado di garantire una corretta costituzione e ripartizione del fondo di produttività, la gestione delle attività inerenti la contrattazione decentrata, nel rispetto del complesso quadro normativo di riferimento che impone alle pubbliche amministrazioni l'adozione di rigorosi comportamenti finalizzati alla generale riduzione della spesa pubblica;
- tale attività specialistica si dovrà concretizzare nella definizione dei calcoli per la costituzione del fondo di produttività, nel fornire una guida operativa alla determinazione del Fondo costantemente aggiornata (pareri ARAN, Corte dei Conti, RGS) quale valido strumento di supporto per la parte pubblica in sede di contrattazione decentrata, la compilazione automatica della relazione tecnico – illustrativa e della tabella 15 del conto annuale, con la predisposizione della delibera di indirizzo della giunta comunale e della determina di costituzione del fondo.
- La L.68/2014 di conversione del D.L. 16 del 06/03/2014 e la relativa circolare applicativa del Ministero della Funzione Pubblica condivisa con la Conferenza Stato- Regioni invitano gli Enti ad effettuare una verifica sulla costituzione dei Fondi destinati al salario accessorio dei dipendenti.
- Tale attività risulta sempre più complessa in ragione dei continui aggiornamenti normativi che caratterizzano la materia, nonché degli orientamenti dell'ARAN, della Corte dei Conti e della Ragioneria Generale dello stato in materia, tenuto conto dell'ispezione in corso disposta dal Ministero dell'Economia e delle finanze di verifica amministrativa contabile sulla corretta gestione delle risorse umane relative alle annualità 2020 e precedenti.
- Risultando particolarmente complesse ed articolate le procedure di verifica della congruità dei fondi relativi agli anni 2020 e precedenti, nonché quelle relative alla costituzione del fondo per l'anno 2021-2023, si ritiene necessario affidare tali operazioni ad una società esterna specializzata in materia

Vista la Deliberazione della Giunta Municipale n. 279 del 02/11/2021, il cui contenuto si intende integralmente riportato, con cui sono state assegnate alla scrivente le somme per procedere al servizio di costituzione fondo risorse decentrate 2021-2023 e verifica congruità fondi anni precedenti.

Richiamato l'art. 32 comma 2 del D.Lgs. n. 50/16, il quale dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le Amministrazioni giudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Richiamato l'art. 192, comma 1 del D. Lgs. n. 267/2000 il quale dispone che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione, del Responsabile del procedimento, di spesa indicante: a) il fine che il contratto si intende perseguire; b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali; c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono

alla base;

Visti:

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, “Testo Unico delle leggi sull’ordinamento degli enti Locali” e, in particolare:

- l’articolo 107 che assegna ai dirigenti la competenza in materia di gestione, ivi compreso la responsabilità delle procedure di gara e l’impegno di spesa e l’articolo 109, comma 2, che assegna le funzioni dirigenziali ai responsabili di servizi specificamente individuati;
- l’articolo 151, comma 4, il quale stabilisce che le determinazioni che comportano impegni di spesa sono esecutivi con l’apposizione, da parte del responsabile del Servizio Finanziario, del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
- gli articoli 183 e 191, sulle modalità di assunzione degli impegni di spesa;
- l’art. 147 bis, in tema di controlli di regolarità amministrativa e contabile;

- l’art. 3 della legge 136/2010, in tema di tracciabilità di flussi finanziari;

- il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 “*Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*”, di seguito denominato D.lgs 50/2016 e s.m.i. ed in particolare:

- l’articolo 29 sui principi in materia di trasparenza;
- l’articolo 30, sui principi per l’aggiudicazione e l’esecuzione di appalti e concessioni sugli appalti di forniture e servizi sotto la soglia comunitaria;
- l’articolo 32 sulle fasi delle procedure di affidamento;
- l’articolo 33 sui controlli sugli atti delle procedure di affidamento;
- l’articolo 35 sulle soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti;
- l’articolo 36 sui contratti sotto soglia;
- l’articolo 95 sui criteri di aggiudicazione;
- l’articolo 80 sui motivi di esclusione.

Rilevato, in tema di qualificazione della stazione appaltante, che non è ancora vigente il sistema di qualificazione, previsto dall’articolo 38 del D.Legs. 50/16, e che non ricorrono comunque gli obblighi di possesso della qualificazione o di avalimento di una centrale di committenza o di aggregazione con una o più stazioni appaltanti aventi la necessaria qualifica, ai sensi dell’art. 37, commi 2 e 3, del D. lgs. 50/2016;

Dato atto che l’art. 37, comma 1, del D. lgs. 50/2016, stabilisce che “*le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all’acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000,00 euro, nonché attraverso l’effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza*”;

Dato atto, per quanto sopra esposto, che i Comuni, pur potendo procedere autonomamente agli appalti di importo inferiore a € 200.000,00,(art. 36 comma 2 lett.b come modificato dal Decreto Legge n. 32 del 18.04.2019) debbono comunque rispettare tutta la normativa in materia di acquisti elettronici che pone l’obbligo di ricorso al Me.Pa., oppure gli obblighi di approvvigionamento tramite le convenzioni CONSIP nei casi previsti dalla legge;

Verificato che, ai sensi dell'art. 36, comma 6 del D. Lgs. 50/2016 il Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle Stazioni Appaltanti il Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni e, dato atto, pertanto che sul Me.Pa. si può acquistare con ordine diretto (OdA) o con richiesta di offerta (RdO) o trattativa diretta (TD);

Atteso che la fornitura, oggetto della presente determinazione, è riconducibile alla previsione di cui all'art. 36 comma 2 lettera b) del D. Lgs. 50/2016, come modificato dal D. Lgs. 56/2017 e dal Decreto Legge n. 32 del 18.04.2019 che prevede che le S.A. procedano all'affidamento della fornitura, di importo inferiore a 200.000,00 euro, mediante procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti, di almeno 10 operatori economici per lavori;

Rilevato che la trattativa diretta è possibile, ai sensi del D. Lgs. 50/2016 art. 36 c. 2 lett. b) che rimanda all'affidamento diretto, e all'art. 63 che regola la procedura negoziata senza pubblicazione del bando;

Stabilito quindi di procedere attraverso il Me.Pa., mediante RdO, provvedendo a perfezionare l'iter di affidamento dei lavori nelle forme del mercato elettronico on line con firma digitale;

Visto che la motivazione per procedere alla RdO è la seguente:

- il **principio di economicità** è garantito dalla circostanza che la fissazione dell'importo a base della negoziazione è stato determinato non mediante un confronto diretto tra Comune ed affidatario, ma sulla base di prezzi rilevati sulla dall'indagine di mercato e del miglior prezzo applicato;
- il **principio dell'efficacia** viene rispettato, perché l'affidamento non è assegnato in ragione della convenienza del prestatore, ma per rispondere alle esigenze tecniche del Comune, che, attraverso l'esecuzione del contratto, colma la necessità di rispettare gli adempimenti di legge sopra richiamati, permettendo dunque di rendere l'intervento in modo corretto e puntuale, a beneficio dell'Ente;
- il **principio della tempestività** viene assicurato perché l'acquisizione della prestazione avviene nei termini previsti, necessari ai fini dell'efficace realizzazione del servizio, come rilevato sopra;
- il **principio della libera concorrenza** viene rispettato, perché ci si avvale del Me.Pa., strumento che garantisce la libera concorrenza, così come regolamentato dalle norme vigenti;
- il **principio di non discriminazione** viene garantito in quanto si utilizzano i sistemi di individuazione degli operatori economici previsti dal Me.Pa.;
- il **principio della trasparenza** viene garantito sia dal rispetto degli specifici obblighi di pubblicità posti dall'art. 36 del D.lgs. 33/2013 nonché dall'art. 29 del D.lgs. 50/2016;
- il **principio della pubblicità** viene garantito precisando che, nel caso di specie, non sono indicate dal Codice dei contratti specifiche modalità;

Atteso che, ai sensi dell'art. 192 comma 1 del D. Lgs. 267/2000, gli elementi ed i criteri relativi all'acquisizione dei lavori sono:

a) fine da perseguire: realizzare nel rispetto della legislazione vigente la costituzione del fondo risorse decentrate del personale dell'Ente;

b) oggetto del contratto: affidamento dei *“il servizio di costituzione fondo risorse decentrate 2021-2023 e verifica congruità fondi anni precedenti”*;

c) forma del contratto: corrispondenza commerciale data dallo scambio dei documenti di “offerta” e “accettazione” sottoscritti con firma digitale tra fornitore e soggetto aggiudicatore come da procedure Me.Pa.;

d) clausole essenziali: condizioni d'acquisto indicate sul Me.Pa.;

e) scelta del contraente: affidamento diretto mediante RdO a ditta individuata sul Me.Pa. effettuata con il criterio del prezzo più basso ai sensi dell'art. 95 comma 4 D. Lgs.n. 50/16;

Ravvisata, pertanto, la necessità di procedere, per le motivazioni addotte, all'indizione di gara

mediante negoziazione sul Mercato Elettronico della P.A. (Richiesta di Offerta – Me.Pa.) invitando la società di professionisti Studio Giallo srl a presentare offerta;

Dare atto che è stato acquisito presso il sistema gestito dall'ANAC, il seguente codice identificativo della gara CIG:ZF133DE328

Rilevato che la sottoscrizione del presente provvedimento ne attesta la regolarità tecnica, ai sensi del vigente regolamento per la disciplina dei controlli interni

DETERMINA

Dare atto che trattasi di attività specialistica che si dovrà concretizzare nei seguenti elaborati i:

- 1) Costituzione fondo risorse decentrate per il triennio 2021-2023;
- 2) Verifica della congruità dei fondi relativi alle annualità precedenti;
- 3) Gestione delle attività inerenti la contrattazione decentrata;
- 4) Compilazione automatica della relazione tecnico- illustrativa e tabella 15 conto Annuale;
- 5 Predisposizione della delibera di indirizzo della Giunta Comunale e della Determina di costituzione del Fondo.

Dare atto che risultando particolarmente complesse ed articolate le procedure di verifica della congruità dei fondi relativi agli anni 2020 e precedenti, nonché quelle relative alla costituzione del fondo per l'anno 2021-2023, si ritiene necessario affidare tali operazioni ad una società esterna specializzata in materia.

Di avviare la procedura per la Richiesta d'Offerta sul Mercato Elettronico della P.A. messo a disposizione da Consip S.p.A., ai sensi ex art. 36 c. 2, lett. b) e dell'art. 63 del D.Lgs. 50/2016, invitando la società di professionisti Studio Giallo srl con sede in Via Altiero Spinelli n. 6F Porto Mantovano (MN) a presentare offerta - per “ il servizio di costituzione fondo risorse decentrate 2021-2023 e verifica congruità fondi anni precedenti”.

Di stabilire, ai sensi dell'art. 192 del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, quanto segue:

- a) **fine da perseguire**: realizzare nel rispetto della legislazione vigente la costituzione del fondo risorse decentrate del personale dell'Ente;
- b) **oggetto del contratto**: affidamento dei *“il servizio di costituzione fondo risorse decentrate 2021-2023 e verifica congruità fondi anni precedenti”*;
- c) **forma del contratto**: corrispondenza commerciale data dallo scambio dei documenti di “offerta” e “accettazione” sottoscritti con firma digitale tra fornitore e soggetto aggiudicatore come da procedure Me.Pa.;
- d) **clausole essenziali**: condizioni d'acquisto indicate sul Me.Pa.;
- e) **scelta del contraente**: affidamento diretto mediante RdO a ditta individuata sul Me.Pa. effettuata con il criterio del prezzo più basso ai sensi dell'art. 95 comma 4 D. Lgs.n. 50/16;

Prenotare la spesa di €.7.300,00 onnicomprensiva, assegnata con Delibera di Giunta Municipale n. 279 del 02/11/2021 imputata alla Missione 01, Programma 3, Titolo 1, Macroaggregato 03, cap. 01031,03,00103114 del bilancio di previsione 2021-2023 in corso di formazione .

Dare atto che trattasi che la spesa scaturente, trattasi di spesa obbligatoria prevista per legge, ovvero dal CCNL e quindi considerata improrogabile ed indifferibile.

Di dare atto, ai sensi dell'art. 29 del D.lgs. 50/2016, che: a) **tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione “Amministrazione trasparente”, con l'applicazione delle disposizioni di cui al Decreto**

Legislativo del 14 marzo 2013, n. 33.

Sottoscritta dal Responsabile di Area

**(LA TORRE ANGELA)
con firma digitale**



COMUNE DI TAORMINA

Città Metropolitana di Messina

Determina N. 90 del 22/11/2021

Funzione.1 AREA ECONOMICO FINANZIARIA

Oggetto: DETERMINA A CONTRARRE TRATTATIVA DIRETTA TRAMITE MEPA SERVIZIO COSTITUZIONE FONDO RISORSE DECENTRATE 2021-2023 E VERIFICA CONGRUITA' FONDI ANNI PRECEDENTI- CIG ZF133DE328 .

IL RESPONSABILE DELL'AREA FINANZIARIA

In relazione al disposto dell'art. 183, comma 3 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267,

APPONE

Il visto di Regolarità Contabile e

ATTESTA

che la complessiva spesa di € **7.300,00** trova la relativa copertura come da prospetto che segue:

Codice Bilancio	Importo	Prenotazione	Data Prenotazione	Esercizio Imputazione
01031.03.00103114	€ 7.300,00	9720/2021	02/11/2021	2021

Taormina , 22/11/2021

Sottoscritto dal Responsabile
Area Economico Finanziaria
(LA TORRE ANGELA)
con firma digitale